RPW/18730/2021 P
Data:2021-01-18 UMG

URZĄD MIEJSKI W GDAŃSKU
BIURO RADY MIASTA
2021 -01- 18
SEKRETARIAT
L.dz. 2613886

P. Natalia Strzelec
19.01.2021 r.

DYREKTOR
BIURA RADY MIASTA GDAŃSKA
Wioletta Krewniak

Gdańsk, dnia 18 stycznia 2021 r.

Krzysztof Dąbrowski
Radny Dzielnicy Zaspa Młyniec

Prezydent Miasta Gdańska

WNIOSEK
o orzeczenie o nieważności uchwał Rady Dzielnicy Zaspa Młyniec podjętych na sesji Rady Dzielnicy Zaspa Młyniec w dniu 11.01.2021 r.

Działając jako Radny Dzielnicy Zaspa Młyniec wnoszę o orzeczenie przez Prezydenta Miasta Gdańska na podstawie § 36 ust. 1 i 2 Statutu Dzielnicy Zaspa Młyniec o nieważności wszystkich uchwał podjętych przez Radę Dzielnicy Zaspa Młyniec na sesji Rady Dzielnicy w dniu 11.01.2021 r. jako sprzecznych z prawem, tj.:

1. naruszenie § 18 ust. 1 pkt 3 Statutu Dzielnicy Zaspa Młyniec poprzez jego niezastosowanie i zaniechanie zasięgnięcia przez Przewodniczącą Rady Dzielnicy opinii Zarządu i przewodniczących komisji Rady odnośnie porządku obrad sesji Rady;

2. rozbieżność pomiędzy treścią porządku obrad a treścią projektów uchwał, w treści porządku obrad wskazano, iż *„Przewodnicząca Rady Dzielnicy Zaspa Młyniec Agnieszka Wierzbicka zwołuje w dniu 11.01.2021 r. (poniedziałek) o godzinie 18:00 obrady XVI sesji Rady Dzielnicy Zaspa Młyniec – tryb zdalny"* (podczas gdy zgodnie z numeracją powinna to być XVII sesja), w pkt 5 porządku obrad podano numer uchwały: XVII/39/21, w pkt 6 porządku obrad podano numer uchwały XVII/39/21, zaś dołączone do zawiadomienia projekty uchwał mają numery XVII/39/21 oraz XVII/40/21;

3. poprzez wskazanie w porządku obrad jako podstawy prawnej art. 15 xxz ust. 2 Ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U.z 2020 r.poz. 374 ze zm.), podczas gdy wskazana ustawa nie zawiera art. 15 xxz;

4. naruszenie § 13 ust. 10 w zw. z § 4 ust. 1 pkt 2) Statutu Dzielnicy Zaspa-Młyniec poprzez zaniechanie podania do wiadomości publicznej w formie ogłoszenia wywieszonego w siedzibie Rady Dzielnicy oraz na stronie internetowej Rady Dzielnicy pod adresem www.zaspa-mlyniec.pl, na co najmniej 7 dni przed wyznaczonym terminem sesji, zawiadomienia o terminie sesji, porządku obrad, projektów uchwał oraz materiałów związanych z porządkiem obrad, czym nie zapewniono mieszkańcom udziału w sprawach związanych z funkcjonowaniem i rozwojem Dzielnicy;

5. przeprowadzenie sesji Rady Dzielnicy w trybie tzw. zdalnym pomimo braku ku temu podstawy prawnej w statucie Dzielnicy Zaspa Młyniec, jak również braku przepisów regulujących warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać urządzenia służące do przeprowadzenia sesji Rady Dzielnicy w trybie zdalnym;

6. naruszenie § 20 ust. 1 zd. 1 w zw. z § 28 ust. 1 Statutu Dzielnicy poprzez zaniechanie osobistego sporządzenia przez Przewodniczącą Rady Dzielnicy protokołu z sesji Rady i powierzenie sporządzenia protokołu radnemu Maciejowi Duchnowskiemu, który jest członkiem zarządu, pomimo tego, iż w Radzie jest Zastępca Przewodniczącej Rady Dzielnicy, czym naruszono zakaz łączenia funkcji wykonawczych (zarząd) z funkcjami uchwałodawczymi;

7. poprzez dokonanie w uchwale nr XVII/39/21, po jej uchwaleniu przez Radę Dzielnicy, nieuprawnionej zmiany polegającej na zmianie jej podstawy prawnej z "Na podstawie § 15 ust. 1 pkt. 6" na „Na podstawie § 15 ust. 1 pkt. 24", czym naruszono porządek i tryb procedowania uchwał przez Radę Dzielnicy.

Uzasadnienie

I.

W dniu 3.01.2021 r. o godz. 16:28 z e-maila agnieszkawierzbicka.mlyniec@gmail.com wysłano e-mail do Radnych Dzielnicy Zaspa Młyniec z zawiadomieniem o zwołaniu na 11.01.2021 r. godz. 18.00 kolejną sesję Rady Dzielnicy za pomocą aplikacji Teams.

Do e-maila załączono:

a) porządek obrad XVI sesji (zaś e-mail miał tytuł 17 sesja w dniu 11.01.2021 on line), a w nim pkt 5 porządku: Głosowanie nad uchwałą nr XVII/39/21 zmieniającą uchwałę nr XVI/37/20 w sprawie stanowiska Rady Dzielnicy Zaspa Młyniec do projektu planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego Zaspa-Młyniec – południowa część dawnego pasa startowego przy al. Jana Pawła II w mieście Gdańsku (nr 0625), pkt 6 porządku: Głosowanie nad uchwałą nr XVII/39/21 w sprawie przyjęcia rezygnacji z mandatu Radnego Jana Osowskiego; czyli dwóm mającym być głosowanym uchwałom nadano ten sam numer XVII/39/21);

b) projekt uchwały nr Uchwała Nr XVII/39/21 Rady Dzielnicy Zaspa Młyniec z dnia 11.01.2021 roku zmieniającą uchwałę nr XVI/37/20 z dnia 28.12.2020 roku w sprawie stanowiska Rady Dzielnicy Zaspa Młyniec do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Zaspa-Młyniec – południowa część dawnego pasa startowego przy al. Jana Pawła II w mieście Gdańsku (nr 0625);

c) projekt Uchwała Nr XVII/40/21 Rady Dzielnicy Zaspa Młyniec z dnia 11.01.2021 roku w sprawie przyjęcia rezygnacji z mandatu Radnego Jana Osowskiego;

d) zdjęcie pisemnego oświadczenia Radnego Dzielnicy Jana Osowskiego z dnia 1.12.2020 r. o rezygnacji z mandatu radnego dzielnicy Zaspa Młyniec.

W nagłówku porządku obrad wskazano jako podstawę prawną art. 15 xxz ust. 2 Ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U.z 2020 r.poz. 374 ze zm.).

Załącznik 1: screen e-mail z dnia 3.01.2021 r. z godz. 16.28

17 sesja w dniu - 11.01.2021 on line **Data:** 2021-01-03 16:28

Od: Agnieszka Wierzbicka <agnieszkawierzbicka.mlyniec@gmail.com> Historia Dodaj do kontaktów Zablokuj nadawcę Porządkuj

Do: Kamil <kamilsosniak@onet.pl>; Artur Kurdyła <Arturorneta@gmail.com>; Maciej Duchnowski <mduch9889@gmail.com>; Krzysztof Czupryński, SENIOR <czupryn46@wp.pl>; Krzysztof Dąbrowski <k.dabrowski@interia.com>; Krzysztof Zimnicki <k.zimnicki1974@gmail.com>; Ewa Dyk Majewska <edyk@pg.gda.pl>; Małgorzata Ostrowska <gosiaostra@wp.pl>; Żaneta Narożna <majkaborys@gmail.com>; Zbyszek Chudzick <zibi7878@wp.pl>; Jan - Osowski <jolew.53@wp.pl>; Mateusz Czekalski <mczekalski@uck.gda.pl>

Liczba załączników: 4 Zapisz wszystkie

Szanowni Państwo

Witam w Nowym Roku i życzę zdrowia i sił do działania, zrozumienia i wytrwałości.

Zapraszam na kolejną sesję Rady Dzielnicy
11 stycznia 2021r. Godz. 18.00 za pomocą aplikacji Teams.

Proszę o informację o ewentualnej nieobecności do 16.01.2021r.

Niestety nie udało nam się przekonać p.Jana do dalszej współpracy. W związku z tym dołączam do dokumentów skan rezygnacji ktora odebralam w dniu 4.12.2020 r.

W krótce otrzymacie link do spotkania.

Pozdrawiam
Agnieszka Wierzbicka
Przewodnicząca Rady Dzielnicy Zaspa Młyniec
660 798 280

20210103_161356.jpg
(3.02MB)
Wyświetl | Zapisz

17 sesja RD ... Mlyniec.doc (266.5kB) Zapisz

Uchwała nr 3...startowy.doc (37kB) Zapisz

Uchwała%20nr...wskiego.docx (14.58kB) Zapisz

Zapisz wszystkie

II.

Zgodnie z § 36 ust. 1 Statutu Dzielnicy *„Uchwała Rady Dzielnicy sprzeczna z prawem jest nieważna"*. Ust. 2 powołanego paragrafu stanowi zaś, że *„O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka Prezydent Miasta Gdańska w formie zarządzenia w terminie nie dłuższym niż 30 dni od daty doręczenia uchwały"*.

Jako **pierwszy** zgłaszam zarzut naruszenia § 18 ust. 1 pkt 3 Statutu Dzielnicy Zaspa Młyniec poprzez jego niezastosowanie i zaniechanie zasięgnięcia przez Przewodniczącą Rady Dzielnicy opinii Zarządu i przewodniczących komisji Rady odnośnie porządku obrad sesji Rady. Zgodnie z powołanym przepisem *„Zadaniem Przewodniczącego Rady jest wyłącznie organizowanie prac Rady oraz prowadzenie obrad, w tym przygotowywanie porządku obrad sesji Rady, w tym celu zasięga opinii Zarządu i przewodniczących komisji Rady"*. W Radzie Dzielnicy Zaspa Młyniec działają Komisje. Przewodnicząca rady Dzielnicy uchybiła wskazanemu obowiązkowi i zaniechała zasięgnięcia wymaganych opinii.

Przedstawione naruszenie świadczy o wadliwości zwołania XVII Sesji Rady Dzielnicy i w rezultacie winno doprowadzić do stwierdzenia nieważności wszystkich podjętych na tej sesji uchwał.

Jako **drugi** zarzut zgłaszam rozbieżność pomiędzy treścią porządku obrad a treścią projektów uchwał. W treści porządku obrad wskazano, iż *„Przewodnicząca Rady Dzielnicy*

Zaspa Młyniec Agnieszka Wierzbicka zwołuje w dniu 11.01.2021 r. (poniedziałek) o godzinie 18:00 obrady XVI sesji Rady Dzielnicy Zaspa Młyniec – tryb zdalny" (podczas gdy zgodnie z numeracją powinna to być XVII sesja), w pkt 5 porządku obrad podano numer uchwały: XVII/39/21, w pkt 6 porządku obrad podano numer uchwały XVII/39/21. Dołączone do zawiadomienia projekty uchwał mają numery XVII/39/21 oraz XVII/40/21. Zachodzi zatem wewnętrzna sprzeczność w przesłanym porządku obrad (Przewodnicząca zwołała obrady XVI sesji Rady Dzielnicy, w dalszej części dokumentu jest już mowa o XVII sesji), jak również sprzeczność pomiędzy numeracją uchwał podaną w porządku obrad a numerami uchwał załączonymi do zawiadomienia.

Przedstawione naruszenie świadczy o wadliwości zwołania XVII Sesji Rady Dzielnicy i w rezultacie winno doprowadzić do stwierdzenia nieważności wszystkich podjętych na tej sesji uchwał.

Jako **trzeci** zgłaszam zarzut polegający na wskazaniu w porządku obrad jako podstawy prawnej art. 15 xxz ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U.z 2020 r.poz. 374 ze zm.), podczas gdy wskazana ustawa nie zawiera art. 15 xxz. A zatem jako podstawę prawną obrad wskazano nieistniejący przepis ustawy.

Przedstawione naruszenie świadczy o wadliwości zwołania XVII Sesji Rady Dzielnicy i w rezultacie winno doprowadzić do stwierdzenia nieważności wszystkich podjętych na tej sesji uchwał.

Jako **czwarty** zgłaszam zarzut naruszenia § 13 ust. 10 w zw. z § 4 ust. 1 pkt 2) Statutu Dzielnicy Zaspa-Młyniec poprzez zaniechanie podania do wiadomości publicznej w formie ogłoszenia wywieszonego w siedzibie Rady Dzielnicy oraz na stronie internetowej Rady Dzielnicy pod adresem www.zaspa-mlyniec.pl, na co najmniej 7 dni przed wyznaczonym terminem sesji, zawiadomienia o terminie sesji, porządku obrad, projektów uchwał oraz materiałów związanych z porządkiem obrad, czym nie zapewniono mieszkańcom udziału w sprawach związanych z funkcjonowaniem i rozwojem Dzielnicy.

Zgodnie z powołanym przepisem *„Zawiadomienie o terminie sesji, porządek obrad, projekty uchwał oraz materiały związane z porządkiem obrad, podaje się do wiadomości publicznej w formie ogłoszenia wywieszonego w siedzibie Rady Dzielnicy oraz na stronie internetowej Dzielnicy, o ile Dzielnica posiada stronę internetową, na co najmniej 7 dni przed wyznaczonym terminem sesji".* Rada Dzielnicy posiada własną stronę internetową pod adresem www.zaspa-mlyniec.pl. Zacytowany przepis zawiera znamię czasownikowe *„podaje się do wiadomości publicznej".* Jest to zwrot o charakterze imperatywnym, nakazującym określone działanie, jest przepisem bezwzględnie obowiązującym, zaś jego złamanie musi rodzić negatywne konsekwencje prawne polegające na wadliwości zwołania sesji Rady Dzielnicy, a w razie jej przeprowadzenia wadliwości podjętych czynności, w tym wadliwości

podjętych uchwał. Powołany przepis pełni także funkcję gwarancyjną dla wszystkich mieszkańców dzielnicy oraz osób zainteresowanych pracą i działalności Rady Dzielnicy. Zapewnia mieszkańcom Dzielnicy i wszystkim innym zainteresowanym osobom oraz podmiotom możliwość odpowiedniego przygotowania się do sesji Rady Dzielnicy, rozważania słuszności oraz zasadności uchwał, które mają być procedowane. Mieszkańcy oraz inne zainteresowane osoby i podmioty nie mogą być pozbawione prawa do wglądu w pracę i działalność Rady Dzielnicy.

Przedstawione naruszenie świadczy o wadliwości XVII Sesji Rady Dzielnicy i w rezultacie winno doprowadzić do stwierdzenia nieważności wszystkich podjętych na tej sesji uchwał.

Piąty zarzut dotyczy przeprowadzenie sesji Rady Dzielnicy w trybie tzw. zdalnym pomimo braku ku temu podstawy prawnej w statucie Dzielnicy Zaspa Młyniec, jak również braku przepisów regulujących warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać urządzenia służące do przeprowadzenia sesji Rady Dzielnicy w trybie zdalnym.

Przedstawione naruszenie świadczy o wadliwości XVII Sesji Rady Dzielnicy i w rezultacie winno doprowadzić do stwierdzenia nieważności wszystkich podjętych na tej sesji uchwał.

Jako **szósty** zgłaszam zarzut naruszenia § 20 ust. 1 zd. 1 w zw. z § 28 ust. 1 Statutu Dzielnicy poprzez zaniechanie osobistego sporządzenia przez Przewodniczącą Rady Dzielnicy protokołu z sesji Rady i powierzenie sporządzenia protokołu radnemu Maciejowi Duchnowskiemu, który jest członkiem zarządu, pomimo tego, iż w Radzie jest Zastępca Przewodniczącej Rady Dzielnicy, czym naruszono zakaz łączenia funkcji wykonawczych (zarząd) z funkcjami uchwałodawczymi.

Przedstawione naruszenie świadczy o wadliwości XVII Sesji Rady Dzielnicy i w rezultacie winno doprowadzić do stwierdzenia nieważności wszystkich podjętych na tej sesji uchwał.

Jako **siódmy** zgłaszam zarzut dokonania w uchwale nr XVII/39/21, po jej uchwaleniu przez Radę Dzielnicy, nieuprawnionej zmiany polegającej na zmianie jej podstawy prawnej z "Na podstawie § 15 ust. 1 pkt. 6" na „Na podstawie § 15 ust. 1 pkt. 24". Obradowanie i procedowanie, w tym podejmowanie uchwał przez Radę Dzielnicy, jest procesem wysoce sformalizowanym. Ma to na celu zapewnienie transparentności oraz prawidłowości działalności jednostki pomocniczej Rady Miasta Gdańska, jaką jest Rada Dzielnicy. Statut Dzielnicy Zaspa Młyniec nie zna trybu wprowadzania zmian w treści uchwał uchwalonych przez Radę Dzielnicy. Zaakceptowanie opisanego trybu prowadziłoby do patologicznych sytuacji, w których uchwały przekazywane Radzie Miasta Gdańska miałyby inną treść niż te, których projekty przesłano Radnym Dzielnicy, udostępniono na co najmniej 7 dni przed sesją Rady mieszkańcom Dzielnicy, i następnie uchwalonym w przepisanym prawem sposób przez Radę Dzielnicy. W efekcie w obrocie prawnym obok, a właściwie zamiast uchwały przyjętej przez

Radę Dzielnicy istniałaby inna, o zmienionej treści. Takie działanie świadczy o rażącym pogwałceniu Statutu Dzielnicy Zaspa Młyniec i powinno być z całą stanowczością wyeliminowane, zaś wobec osoby dopuszczających się takiego karygodnego naruszenia powinny zostać wyciągnięte odpowiednie konsekwencje.

III.

Co prawda brak jest orzeczeń sądowych lub poglądów doktryny odnośnie znaczenia oraz wykładni przepisów Statutu Dzielnicy Zaspa Młyniec, których naruszenie jest przedmiotem niniejszego wniosku, niemniej walor istotnej wskazówki w procesie prawidłowej wykładni przepisów Statutu Dzielnic Zaspa-Młyniec mają judykaty wydane na tle stosowania ustawy z dnia 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym. Jak trafnie wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 6.09.2007 r., sygn. II SA/Wr 27007 *„Zwołanie sesji rady gminy z naruszeniem przepisów statutu gminy sprawia, że rada gminy - jako zwołana nieprawidłowo - nie ma zdolności uchwałodawczej. Uchwały podjęte przez radę gminy na takiej sesji są zatem obarczone wadą nieważności"*. Zacytowany wyrok *per analogiam* w pełnym zakresie znajduje zastosowanie w niniejszej sprawie. Godny uwagi jest także pogląd wyrażony przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 18.10.2006 r., sygn. III Sa/Kr 861/06, z którym Sąd słusznie wskazał, że *„Naruszenie przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał stanowi przykład istotnego naruszenia prawa, skutkującego stwierdzeniem nieważności danej uchwały (podkr.-KD). Zamieszczenie w zawiadomieniu o zwołaniu sesji rady gminy wraz z porządkiem obrad pełni nie tylko funkcję gwarancyjną, ale również kontrolą oraz stanowi przejaw realizacji zasady jawności działania organów administracji. Stąd tak ważne znaczenie ma prawidłowe przygotowanie obrad każdej sesji organu uchwałodawczego gminy (podkr.-KD). Głosowanie nad projektem uchwały mimo jej braku w porządku obrad danej sesji stanowi naruszenie procedury podejmowania uchwał przez organ stanowiący gminy. Zmiana porządku obrad sesji rady miejskiej dopuszczalna byłaby tylko wówczas, gdy rada miejska podjęła w tym zakresie uchwałę bezwzględną większością głosów. Samowolne zadecydowanie przez przewodniczącego tej rady o zmianie porządku obrad poprzez uzupełnienie jej o projekty dwóch uchwał narusza art. 20 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)"*.

IV.

Mając na uwadze powyższe wnoszę o unieważnienie przez Prezydenta Miasta Gdańska na podstawie § 36 ust. 1 i 2 Statutu Dzielnicy Zaspa-Młyniec wszystkich uchwał podjętych przez Radę Dzielnicy Zaspa Młyniec na sesji Rady Dzielnicy w dniu 11.01.2021 r.

Krzysztof Dąbrowski
Radny Dzielnicy Zaspa Młyniec
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)