

Gdańsk, dnia 21 listopada 2020 r.

Krzysztof Dąbrowski  
Radny Dzielnicy Zaspą-Młyniec

**Prezydent Miasta Gdańska**

**WNIOSEK**

**o orzeczenie o nieważności uchwał Rady Dzielnicy Zaspą-Młyniec  
podjętych na sesji Rady Dzielnicy Zaspą-Młyniec w dniu 19.11.2020 r.**

Działając jako Radny Dzielnicy Zaspą-Młyniec wnoszę o orzeczenie przez Prezydenta Miasta Gdańska na podstawie § 36 ust. 1 i 2 Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec o nieważności wszystkich uchwał podjętych przez Radę Dzielnicy Zaspą-Młyniec na sesji Rady Dzielnicy w dniu 19.11.2020 r. jako sprzecznych z prawem, tj.:

- 1.** § 13 ust. 3 Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec poprzez zwołanie sesji Rady Dzielnicy na dzień 16.11.2020 r. a następnie nieprzeprowadzenie sesji w dniu 16.11.2020 r. a przeprowadzenie w dniu 19.11.2020 r.;
- 2.** § 13 ust. 10 w zw. z § 4 ust. 1 pkt 2) Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec poprzez zaniechanie podania do wiadomości publicznej w formie ogłoszenia wywieszonego w siedzibie Rady Dzielnicy oraz na stronie internetowej Rady Dzielnicy pod adresem [www.zaspa-mlyniec.pl](http://www.zaspa-mlyniec.pl), na co najmniej 7 dni przed wyznaczonym terminem sesji, zawiadomienia o terminie sesji, porządku obrad, projektów uchwał oraz materiałów związanych z porządkiem obrad, czym nie zapewniono mieszkańcom udziału w sprawach związanych z funkcjonowaniem i rozwojem Dzielnicy;
- 3.** § 25 ust. 1 Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec poprzez niewskazanie przez Przewodniczącego Zarządu, jakie funkcje ma pełnić zgłoszony kandydat na Zastępcę Przewodniczącego Zarządu.

**Uzasadnienie**

**I.**

W dniu 9.11.2020 r. o godz. 18:41 Przewodnicząca Rady Dzielnicy Zaspą-Młyniec wysłała do Radnych Dzielnicy Zaspą-Młyniec e-mail z zawiadomieniem o zwołaniu na poniedziałek 16.11.2020 r. godz. 18.00 XV sesji Rady Dzielnicy. Do e-maila został dołączony m.in. załącznik z porządkiem obrad. Sesje Rady Dzielnicy zawsze odbywają się w poniedziałek.  
*Załącznik 1: screen e-mail z dnia 9.11.2020 r. o zwołaniu posiedzenia Rady Dzielnicy Zaspą-Młyniec wysłany do Radnych Dzielnicy*

Od: Agnieszka Wierzbicka <agnieszkawierzbicka.mlyniec@gmail.com> Historia Dodaj do kontaktów Zablokuj nadawcę Porządkuj

Do: Kamil <kamilsosniak@onet.pl>; Maciej Duchnowski <mduch9889@gmail.com>; Artur Kurdyła <Arturometa@gmail.com>; Żaneta Narożna <majkaborys@gmail.com>; Ewa Dyk Majewska <edyk@pg.gda.pl>; Małgorzata Ostrowska <gosiaastra@wp.pl>; Krzysztof Zimnicki <k.zimnicki1974@gmail.com>; Zbyszek Chudzick <zibi7878@wp.pl>; Jan - Osowski <jolew.53@wp.pl>; Ryszard Kozłowski <miki.48@wp.pl>; Krzysztof Czupryński, SENIOR <czupryn46@wp.pl>; k.dabrowski@interia.com; m.czekalski@wp.pl

Załącznik nr 2: screen porządku obrad sesji Rady Dzielnicy Zaspas-Młyniec zwołanej na dzień 16.11.2020 r. wysłany do Radnych Dzielnicy przez Przewodniczącą Rady Dzielnicy e-mailem w dniu 9.11.2020 r.



Rada Dzielnicy Zaspas Młyniec  
XV Liceum Ogólnokształcące  
Im. Zjednoczonej Europy  
ul. Piłsudskiego 7, pok. nr 6  
80-460 Gdańsk  
tel. 58 553 21 05  
email: zaspas@mlyniec@radadzielnicy.gdansk.pl

Przewodnicząca Rady Dzielnicy Zaspas Młyniec Agnieszka Wierzbicka  
zwołuje w dniu 16.11.2020 r. (poniedziałek) o godzinie 18:00 obrady XV  
sesji Rady Dzielnicy Zaspas Młyniec Sali B w XV LO

Mieszkańcy będą mogli zadawać pytania po przez FB oraz MC Instagram

Porządek obrad XV sesji  
Rady Dzielnicy Zaspas Młyniec z dnia 16.11.2020 r.

1. Otwarcie obrad
2. Głosowanie nad przyjęciem porządku obrad
3. Bieżące sprawy oraz interwencje podjęte na dyżurach, sprawozdania z pracy zarządu i rady - referuje zarząd dzielnicy
4. Głosowanie nad uchwałą nr XV/40/20 w sprawie powołania komisji skrutacyjnej do przeprowadzenia wyborów na zastępcę przewodniczącego zarządu dzielnicy Zaspas Młyniec
5. Głosowanie nad uchwałą nr XV/41/20 w sprawie powołania zastępcy przewodniczącego zarządu dzielnicy Zaspas Młyniec
6. Głosowanie nad uchwałą nr XV/42/20 zmieniająca uchwałę nr II/6/19 z dnia 17.04.2019 roku w sprawie rozszerzenia składu osobowego Zarządu Dzielnicy
7. Budżet Rady Dzielnicy na rok 2020 – zmiany – omówienie tematów – referuje zarząd dzielnicy
8. Głosowanie nad uchwałą nr XV/43/20 zmieniająca uchwałę nr IX/28/20 z dnia 27.01.2020 w sprawie przeznaczenia środków finansowych
9. Wolne wnioski obrad oraz ustalenie porządku dyżurów i terminu kolejnej sesji.
10. Zamknięcie obrad

Przewodnicząca  
Rady Dzielnicy Zaspas Młyniec  
Agnieszka Wierzbicka

## II.

Zgodnie z § 36 ust. 1 Statutu Dzielnicy „Uchwała Rady Dzielnicy sprzeczna z prawem jest nieważna”. Ust. 2 powołanego paragrafu stanowi zaś, że „O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka Prezydent Miasta Gdańska w formie zarządzenia w terminie nie dłuższym niż 30 dni od daty doręczenia uchwały”.

Jako pierwszy zgłaszam zarzut naruszenia § 13 ust. 3 Statutu Dzielnicy Zaspas-Młyniec który stanowi, iż „Rada obraduje na sesjach zwołanych przez Przewodniczącą Rady Dzielnicy nie rzadziej niż jeden raz w kwartale”. Tymczasem XV sesja Rady Dzielnicy zwołana na

poniedziałek 16.11.2020 r. nie odbyła się w wyznaczonym dniu lecz została przeprowadzona 3 dni później tj. w czwartek 19.11.2020 r. Przewodnicząca Rady Dzielnic nie wysłała e-maila o odwołaniu sesji Rady zwołanej na dzień 16.11.2020 r.

Sesja Rady Dzielnic, która odbyła się w czwartek 19.11.2020 r. (w kontekście omawianego zarzutu należy na wstępie rozstrzygnąć, czy można to uznać za sesję Rady Dzielnic w rozumieniu Statutu Dzielnic, czy też było to spotkanie nie mogące jednak zostać uznane za sesję Rady Dzielnic) została przeprowadzona z rażącym naruszeniem przepisów prawa. Powołany § 13 ust. 3 Statutu zawiera znamię czasownikowe „Rada **obraduje** na sesjach zwołanych przez Przewodniczącą Rady Dzielnic”. Jest to zwrot o charakterze imperatywnym, nakazujący określone działanie, jest przepisem bezwzględnie obowiązującym, zaś jego złamanie musi rodzić negatywne konsekwencje prawne polegające na wadliwości zwołania sesji Rady Dzielnic, a w razie jej przeprowadzenia wadliwości podjętych czynności, w tym wadliwości podjętych uchwał. Z drugiej strony zacytowany przepis pełni funkcję gwarancyjną dla radnych dzielnic. Zapewnia im możliwość odpowiedniego przygotowania się do sesji Rady Dzielnic, a przede wszystkim udziału w sesji Rady w wyznaczonym dniu i wyznaczonej godzinie. Radni nie mogą być „zaskakiwani” tym, iż sesja odbędzie się w innym dniu niż ten, na który sesja została zwołana.

Co prawda brak jest orzeczeń sądowych lub poglądów doktryny odnośnie znaczenia oraz wykładni przepisów Statutu Dzielnic Zaspas-Młyniec, których naruszenie jest przedmiotem niniejszego wniosku, niemniej walor istotnej wskazówki w procesie prawidłowej wykładni przepisów Statutu Dzielnic Zaspas-Młyniec mają judykaty wydane na tle stosowania ustawy z dnia 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym. Jak trafnie wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 6.09.2007 r., sygn. II SA/Wr 27007 „Zwołanie sesji rady gminy z naruszeniem przepisów statutu gminy sprawia, że rada gminy - jako zwołana nieprawidłowo - nie ma zdolności uchwałodawczej. Uchwały podjęte przez radę gminy na takiej sesji są zatem obarczone wadą nieważności”. Zacytowany wyrok *per analogiam* w pełnym zakresie znajduje zastosowanie w niniejszej sprawie. Godny uwagi jest także pogląd wyrażony przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 18.10.2006 r., sygn. III Sa/Kr 861/06, z którym Sąd słusznie wskazał, że „Naruszenie przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał stanowi przykład istotnego naruszenia prawa, skutkującego stwierdzeniem nieważności danej uchwały (podkr.-KD). Zamieszczenie w zawiadomieniu o zwołaniu sesji rady gminy wraz z porządkiem obrad pełni nie tylko funkcję gwarancyjną, ale również kontrolą oraz stanowi przejaw realizacji zasady jawności działania organów administracji. Stąd tak ważne znaczenie ma prawidłowe przygotowanie obrad każdej sesji organu uchwałodawczego gminy (podkr.-KD). Głosowanie nad projektem uchwały mimo jej braku w porządku obrad danej sesji stanowi naruszenie procedury podejmowania uchwał przez organ stanowiący gminy. Zmiana porządku obrad sesji rady miejskiej dopuszczalna byłaby tylko wówczas, gdy rada miejska podjęła w tym zakresie uchwałę bezwzględną większością głosów. Samowolne zadecydowanie przez przewodniczącą tej rady o zmianie porządku obrad poprzez uzupełnienie jej o projekty dwóch uchwał narusza art. 20 ust. 1a

ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)”.

Jako **drugi** zgłaszam zarzut naruszenia § 13 ust. 10 w zw. z § 4 ust. 1 pkt 2) Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec, zgodnie z którym „Zawiadomienie o terminie sesji, porządek obrad, projekty uchwał oraz materiały związane z porządkiem obrad, podaje się do wiadomości publicznej w formie ogłoszenia wywieszanego w siedzibie Rady Dzielnicy oraz na stronie internetowej Dzielnicy, o ile Dzielnica posiada stronę internetową, na co najmniej 7 dni przed wyznaczonym terminem sesji”. Rada Dzielnicy posiada własną stronę internetową pod adresem [www.zaspa-mlyniec.pl](http://www.zaspa-mlyniec.pl). Zacytowany przepis zawiera znamię czasownikowe „podaje się do wiadomości publicznej”. Jest to zwrot o charakterze imperatywnym, nakazującym określone działanie, jest przepisem bezwzględnie obowiązującym, zaś jego złamanie musi rodzić negatywne konsekwencje prawne polegające na wadliwości zwołania sesji Rady Dzielnicy, a w razie jej przeprowadzenia wadliwości podjętych czynności, w tym wadliwości podjętych uchwał. Powołany przepis pełni także funkcję gwarancyjną dla wszystkich mieszkańców dzielnicy oraz osób zainteresowanych pracą i działalnością Rady Dzielnicy. Zapewnia mieszkańcom Dzielnicy i wszystkim innym zainteresowanym osobom oraz podmiotom możliwość odpowiedniego przygotowania się do sesji Rady Dzielnicy, rozważania słuszności oraz zasadności uchwał, które mają być procedowane. Mieszkańcy oraz inne zainteresowane osoby i podmioty nie mogą być pozbawione prawa do wglądu w pracę i działalność Rady Dzielnicy.

Jako **trzeci** zgłaszam zarzut naruszenia § 25 ust. 1 Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec poprzez niewskazanie przez Przewodniczącego Zarządu, jakie funkcje ma pełnić zgłoszony kandydat na Zastępcę Przewodniczącego Zarządu. Zgodnie z powołanym przepisem „kandydata na Zastępcę oraz członków Zarządu zgłasza Przewodniczący Zarządu oraz określa ich funkcje”. Zacytowany przepis zawiera znamię czasownikowe „określa ich funkcje”. Jest to zwrot o charakterze imperatywnym, nakazujący określone działanie, jest przepisem bezwzględnie obowiązującym. Jego naruszenie skutkuje wadliwością uchwały podjętej przez Radę Dzielnicy, w przypadku niewskazania przez Przewodniczącego Zarządu funkcji, jaką ma pełnić wskazany kandydat. Słownik języka polskiego definiuje słowo funkcja m.in. jako „przeznaczenie, zastosowanie, rola, zadanie czegoś” (Wielki Słownik Języka Polskiego PWN). A zatem Przewodniczący Zarządu wskazując kandydata na Zastępcę Przewodniczącego Zarządu zobowiązany jest do wskazania funkcji kandydata, rozumianej jako wskazanie konkretnych zadań, które kandydat na Zastępcę Przewodniczącego ma pełnić w Zarządzie Dzielnicy. Poniżej przedstawiono screen ze strony internetowej [www.gdansk.pl](http://www.gdansk.pl) z zastępcami Prezydent Miasta Gdańska, z których już samej nazwy wynikają ich funkcje (Zastępca Prezydenta ds. zrównoważonego rozwoju i mieszkalnictwa, Zastępca Prezydenta ds. inwestycji, Zastępca Prezydenta ds. Przedsiębiorczości i ochrony klimatu).

Załącznik nr 3: screen ze strony internetowej [www.gdansk.pl](http://www.gdansk.pl), na której wskazano funkcję Zastępców Prezydenta Gdańska

Zastępcy Prezydenta, Sekretarz Miasta, Skarbnik Miasta, Zastępca Skarbnika



**Piotr Grzelak**  
Z-ca Prezydenta ds.  
zrównoważonego  
rozwoju i  
mieszkalnictwa

tel.: (58) 323 63 18  
fax: (58) 323 63 97  
piotr.grzelak@gdansk.gda.pl



**Alan Aleksandrowicz**  
Z-ca Prezydenta ds.  
inwestycji

tel.: (58) 323 63 21  
fax: (58) 323 63 87  
alan.aleksandrowicz@gdansk.gda.pl



**Piotr Borawski**  
Z-ca Prezydenta ds.  
przedsiębiorczości i  
ochrony klimatu

tel.: (58) 323 63 16  
fax: (58) 323 63 97  
piotr.borawski@gdansk.gda.pl

Wskazane uchybienie skutkuje o wadliwości zgłoszonego kandydata na Zastępcę Przewodniczącego Zarządu Dzielnicy, i w następstwie tego wadliwość uchwały Rady Dzielnicy podjętej w tej materii.

### III.

Mając na uwadze powyższe wnoszę o unieważnienie przez Prezydenta Miasta Gdańska na podstawie § 36 ust. 1 i 2 Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec wszystkich uchwał podjętych przez Radę Dzielnicy Zaspą-Młyniec na sesji Rady Dzielnicy w dniu 19.11.2020 r.

Krzysztof Dąbrowski  
Radny Dzielnicy Zaspą-Młyniec  
(*podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym*)