

Gdańsk, dnia 10 listopada 2020 r.

Krzysztof Dąbrowski  
Radny Dzielnicy Zaspą-Młyniec

**Prezydent Miasta Gdańska**

**WNIOSEK**

**o orzeczenie o nieważności uchwał Rady Dzielnicy Zaspą-Młyniec  
podjętych na sesji Rady Dzielnicy Zaspą-Młyniec w dniu 26.10.2020 r.**

Działając jako Radny Dzielnicy Zaspą-Młyniec wnoszę o orzeczenie przez Prezydenta Miasta Gdańska na podstawie § 36 ust. 1 i 2 Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec o nieważności wszystkich uchwał podjętych przez Radę Dzielnicy Zaspą-Młyniec na sesji Rady Dzielnicy w dniu 26.10.2020 r. jako sprzecznych z prawem, tj.:

- 1.** § 13 ust. 7 zd. 1 Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec poprzez zwołanie sesji Rady Dzielnicy w terminie krótszym niż 7 dni przed zaplanowanym terminem sesji, nieprzesłanie radnym projektów uchwał, nieprzesłanie radnym materiałów związanych z porządkiem obrad;
- 2.** § 13 ust. 10 w zw. z § 4 ust. 1 pkt 2) Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec poprzez zaniechanie podania do wiadomości publicznej w formie ogłoszenia wywieszonego w siedzibie Rady Dzielnicy oraz na stronie internetowej Rady Dzielnicy pod adresem [www.zaspa-mlyniec.pl](http://www.zaspa-mlyniec.pl), na co najmniej 7 dni przed wyznaczonym terminem sesji, zawiadomienia o terminie sesji, porządku obrad, projektów uchwał oraz materiałów związanych z porządkiem obrad, czym nie zapewniono mieszkańcom udziału w sprawach związanych z funkcjonowaniem i rozwojem Dzielnicy;
- 3.** przeprowadzenie sesji Rady Dzielnicy oraz głosowania nad uchwałami, w tym w sprawie osobowej, w formie zdalnej pomimo tego, iż Statut Dzielnicy Zaspą-Młyniec nie zawiera przepisów zezwalających na przeprowadzenie sesji Rady Dzielnicy oraz głosowania nad uchwałami w innej formie niż stacjonarna;

**Uzasadnienie**

**I.**

W dniu 20.10.2020 r. o godz. 22:05 Przewodnicząca Rady Dzielnicy Zaspą-Młyniec wysłała do Radnych Dzielnicy Zaspą-Młyniec e-mail z zawiadomieniem o zwołaniu na dzień 26.10.2020 r. godz. 18.00 sesji Rady Dzielnicy. Do e-maila został dołączony załącznik z porządkiem obrad. W zawiadomieniu wskazano, iż posiedzenie Rady Dzielnicy odbędzie się zdalnie za pomocą aplikacji MS Teams. Zaplanowano przeprowadzenie czterech głosowań w

przedmiocie podjęcia czterech uchwał. Do e-maila nie załączono projektów uchwał, które miały być głosowane, ani materiałów związanych z porządkiem obrad.

### Załącznik 1: screen e-mail z dnia 20.1.2020 r. o zwołaniu posiedzenia Rady Dzielnicy Zaspaspa-Młyniec wysłany do Radnych Dzielnicy

Odebrane XIV sesja Rady Dziel... x

**XIV sesja Rady Dzielnicy ZaspaspaMłyniec** Data: 2020-10-20 22:05

Od: Agnieszka Wierzbicka <awierzbicka78@gmail.com> Historia Dodaj do kontaktów Zablokuj nadawcę Porządkuj  
Do: Kamil Sośniak <kamilsosniak@onet.pl>; Bartosz Bejm <bejm.bartek@gmail.com>; Żaneta Narożna <majkaborys@gmail.com>; Małgorzata Ostrowska <gosiaostr@wp.pl>; Maciej Duchnowski <mduch9889@gmail.com>; Mateusz Czekalski <m.czekalski@wp.pl>; Artur Kurdyla <Arturometa@gmail.com>; Krzysztof Zimnicki <k.zimnicki1974@gmail.com>; Zbigniew Chudziński <zibi7878@wp.pl>; Ewa Dyk - Majewska <edyk@pg.gda.pl>; Ryszard Kozłowski <miki.48@wp.pl>; Krzysztof Czupryński <czupryn46@wp.pl>; Jan - Osowski <jolew.53@wp.pl>; Krzysztof Dąbrowski <k.dabrowski@interia.com>

Liczba załączników: 1 Zapisz załącznik

Witam wszystkich serdecznie,  
26 października 2020 godz. 18:00

Ze względu na obecną sytuację najbliższa sesja odbędzie się zdalnie za pomocą aplikacji MS Teams. ponieważ każdy z nas obraca się w różnych środowiskach dla bezpieczeństwa przede wszystkim naszych Seniorów zdecydowaliśmy ograniczyć kontakt do minimum.

Dla Radnych którzy nie mogą z różnych względów skorzystać z aplikacji MS Teams będzie możliwość uczestniczenia wraz z Kamiem w sesji w XV LO.


Bardzo proszę o zapoznanie się z mailem z 5 października odnośnie mpz oraz z uwagami mieszkańców.

Pozdrawiam i życzę zdrowia.

Agnieszka Wierzbicka  
Przewodnicząca  
Rady Dzielnicy Zaspaspa Młyniec  
tel. 660 798 280

14 sesja RD ...Młyniec.docx  
(247,29KB)  
Zapisz

### Załącznik nr 2: screen porządku obrad sesji Rady Dzielnicy Zaspaspa-Młyniec zwołanej na dzień 26.10.2020 r. wysłany do Radnych Dzielnicy przez Przewodniczącą Rady Dzielnicy e-mailem w dniu 20.10.2020 r.

 Rada Dzielnicy Zaspaspa Młyniec  
XIV Lokalne Odbiorcze Stowarzyszenie  
im. Zdobyczołazów Europejskich  
ul. Piłsudskiego 7, 80-600, nr 6  
80-600 Gdynia  
tel. 66 553 21 05  
e-mail: radca@zaspaspa.mlyniec.gda.pl

**Przewodnicząca Rady Dzielnicy Zaspaspa Młyniec Agnieszka Wierzbicka zwołuje w dniu 26.10.2020 r. (poniedziałek) o godzinie 18:00 obrady | XIV sesji Rady Dzielnicy Zaspaspa Młyniec**

**Ze względu na obecnie panującą sytuację epidemiologiczną sesja odbędzie się w trybie zdalnym !**

**Mieszkańcy będą mogli zadawać pytania po przez FB oraz MC ☺☺☺☺**

Porządek obrad XIV sesji  
Rady Dzielnicy Zaspaspa Młyniec z dnia 26.10.2020 r.

- Otwarcie obrad
- Głosowanie nad przyjęciem porządku obrad
- Bieżące sprawy oraz interwencje podjęte na dyżurach, sprawozdania z pracy zarządu i rady - referuje zarząd dzielnicy
- Głosowanie nad uchwałą nr XIV/37/20 w sprawie przyjęcia rezygnacji ze stanowiska zastępcy przewodniczącego zarządu Radnego Bartosza ~~Bejmy~~ **Bejmy**
- Głosowanie nad uchwałą nr XIV/38/20 w sprawie przyjęcia rezygnacji z mandatu Radnego Bartosza ~~Bejmy~~ **Bejmy**
- Dyskusja nad stanowiskiem Rady Dzielnicy na temat projektu zmiany planu miejscowego nr 0625
- Głosowanie nad uchwałą nr XIV/39/20 w sprawie stanowiska Rady Dzielnicy Zaspaspa Młyniec do projektu planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego Zaspaspa-Młyniec - południowa część dawnego pasa startowego przy al. Jana Pawła II w mieście Gdynia (nr 0625)
- Budżet Rady Dzielnicy na rok 2020 - zmiany - omówienie tematów - referuje zarząd dzielnicy
- Głosowanie nad uchwałą nr XIV/40/20 zmieniającą uchwałę nr IX/28/20 z dnia 27.01.2020 w sprawie przeznaczenia środków finansowych
- Wolne wnioski obrad oraz ustalenie porządku dyżurów i terminu kolejnej sesji.
- Zamknięcie obrad

Przewodnicząca  
Rady Dzielnicy Zaspaspa Młyniec  
Agnieszka Wierzbicka

## II.

Zgodnie z § 36 ust. 1 Statutu Dzielnicy „*Uchwała Rady Dzielnicy sprzeczna z prawem jest nieważna*”. Ust. 2 powołanego paragrafu stanowi zaś, że „*O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka Prezydent Miasta Gdańska w formie zarządzenia w terminie nie dłuższym niż 30 dni od daty doręczenia uchwały*”.

Jako **pierwszy** zgłaszam zarzut naruszenia § 13 ust. 7 zd. 1 Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec który stanowi, iż „*Zawiadomienie o terminie sesji, porządek obrad, projekty uchwał oraz materiały związane z porządkiem obrad przekazywane są radnym, co najmniej na 7 dni przed wyznaczonym terminem sesji*”. Zawiadomienie zostało przesłane z naruszeniem wskazanego terminu. Dodatkowo do e-maila z zawiadomieniem o sesji Rady Dzielnicy nie załączono projektów uchwał ani oraz materiałów związanych z porządkiem obrad. Zacytowany przepis zawiera znamię czasownikowe „*przekazywane są radnym*”. Jest to zwrot o charakterze imperatywnym, nakazujący określone działanie, jest przepisem bezwzględnie obowiązującym, zaś jego złamanie musi rodzić negatywne konsekwencje prawne polegające na wadliwości zwołania sesji Rady Dzielnicy, a w razie jej przeprowadzenia wadliwości podjętych czynności, w tym wadliwości podjętych uchwał. Z drugiej strony zacytowany przepis pełni funkcję gwarancyjną dla radnych dzielnicy. Zapewnia im możliwość odpowiedniego przygotowania się do sesji Rady Dzielnicy, rozważania słuszności oraz zasadności uchwał, które mają być procedowane. Radnie nie mogą być „zaskakiwani” lub zawiadamiani na ostatnią.

Co prawda brak jest orzeczeń sądowych lub poglądów judykatury odnośnie znaczenia oraz wykładni przepisów Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec, których naruszenie jest przedmiotem niniejszego wniosku, niemniej walor istotnej wskazówki w procesie prawidłowej wykładni przepisów Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec mają judykaty wydane na tle stosowania ustawy z dnia 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym. Jak trafnie wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w we Wrocławiu w wyroku z dnia 6.09.2007 r., sygn. II SA/Wr 27007 „*Zwołanie sesji rady gminy z naruszeniem przepisów statutu gminy sprawia, że rada gminy - jako zwołana nieprawidłowo - nie ma zdolności uchwałodawczej. Uchwały podjęte przez radę gminy na takiej sesji są zatem obarczone wadą nieważności*”. Zacytowany wyrok *per analogiam* w pełnym zakresie znajduje zastosowanie w niniejszej sprawie. Godny uwagi jest także pogląd wyrażony przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 18.10.2006 r., sygn. III Sa/Kr 861/06, z którym Sąd słusznie wskazał, że „Naruszenie przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał stanowi przykład istotnego naruszenia prawa, skutkującego stwierdzeniem nieważności danej uchwały (podkr.-KD). Zamieszczenie w zawiadomieniu o zwołaniu sesji rady gminy wraz z porządkiem obrad pełni nie tylko funkcję gwarancyjną, ale również kontrolą oraz stanowi przejaw realizacji zasady jawności działania organów administracji. Stąd tak ważne znaczenie ma prawidłowe przygotowanie obrad każdej sesji organu uchwałodawczego gminy (podkr.-KD). Głosowanie nad projektem uchwały mimo jej braku w porządku obrad danej sesji stanowi naruszenie procedury podejmowania uchwał przez organ stanowiący gminy. Zmiana porządku obrad sesji rady miejskiej dopuszczalna

*byłaby tylko wówczas, gdy rada miejska podjęta w tym zakresie uchwałę bezwzględną większością głosów. Samowolne zadecydowanie przez przewodniczącego tej rady o zmianie porządku obrad poprzez uzupełnienie jej o projekty dwóch uchwał narusza art. 20 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)”.*

Jako **drugi** zgłaszam zarzut naruszenia § 13 ust. 10 w zw. z § 4 ust. 1 pkt 2) Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec, zgodnie z którym *„Zawiadomienie o terminie sesji, porządek obrad, projekty uchwał oraz materiały związane z porządkiem obrad, podaje się do wiadomości publicznej w formie ogłoszenia wywieszzonego w siedzibie Rady Dzielnicy oraz na stronie internetowej Dzielnicy, o ile Dzielnica posiada stronę internetową, na co najmniej 7 dni przed wyznaczonym terminem sesji”*. Rada Dzielnicy posiada własną stronę internetową pod adresem [www.zaspa-mlyniec.pl](http://www.zaspa-mlyniec.pl). Zacytowany przepis zawiera znamię czasownikowe *„podaje się do wiadomości publicznej”*. Jest to zwrot o charakterze imperatywnym, nakazującym określone działanie, jest przepisem bezwzględnie obowiązującym, zaś jego złamanie musi rodzić negatywne konsekwencje prawne polegające na wadliwości zwołania sesji Rady Dzielnicy, a w razie jej przeprowadzenia wadliwości podjętych czynności, w tym wadliwości podjętych uchwał. Powołany przepis pełni także funkcję gwarancyjną dla wszystkich mieszkańców dzielnicy oraz osób zainteresowanych pracą i działalnością Rady Dzielnicy. Zapewnia mieszkańcom Dzielnicy wszystkim innym zainteresowanym osobom oraz podmiotom możliwość odpowiedniego przygotowania się do sesji Rady Dzielnicy, rozważania słuszności oraz zasadności uchwał, które mają być procedowane. Mieszkańcy oraz inne zainteresowane osoby ora podmioty nie mogą być pozbawione prawa do wglądu w pracę i działalność Rady Dzielnicy.

Jako **trzeci** zgłaszam zarzut przeprowadzenie sesji Rady Dzielnicy oraz głosowania nad uchwałami, w tym w sprawie osobowej, w formie zdalnej pomimo tego, iż Statut Dzielnicy Zaspą-Młyniec nie zawiera przepisów zezwalających na przeprowadzenie sesji Rady Dzielnicy oraz głosowania nad uchwałami w innej formie niż stacjonarna.

### III.

Mając na uwadze powyższe wnoszę o unieważnienie przez Prezydenta Miasta Gdańska na podstawie § 36 ust. 1 i 2 Statutu Dzielnicy Zaspą-Młyniec wszystkich uchwał podjętych przez Radę Dzielnicy Zaspą-Młyniec na sesji Rady Dzielnicy w dniu 26.10.2020 r.

Krzysztof Dąbrowski  
Radny Dzielnicy Zaspą-Młyniec  
*(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)*